



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Presidente

All'Organo di revisione

della Provincia di Vercelli

Oggetto: Relazione sul rendiconto 2023 (art. 1, commi 166 e segg., Legge 23 dicembre 2005, n. 266) – Provincia di Vercelli

In esito all'esame del rendiconto di gestione 2023, della relazione dell'Organo di revisione, dei dati contabili inseriti sulla Banca dati delle amministrazioni pubbliche e dei documenti trasmessi da codesto Ente tramite la piattaforma dedicata ai questionari di finanza territoriale, si ritiene opportuno procedere all'archiviazione della posizione relativa al rendiconto 2023, con i seguenti rilievi:

- presenza di una elevata consistenza di residui attivi provenienti da gestioni precedenti di cui al titolo 3 (63%) e 4 (78%).
- presenza al titolo 4 di un'anomala consistenza di residui attivi provenienti da gestioni precedenti l'annualità 2020 (circa il 25%).

Dai dati comunicati dall'organo di revisione nella relazione al consuntivo nonché nel questionario, come riportati nelle tabelle seguenti, si evince che i residui vetusti (con anzianità superiore ai tre anni) e precedenti il 2020, mantenuti in bilancio, risultano prevalentemente del titolo 4, con una incidenza del 24,66% sul totale dei residui attivi del predetto titolo:

Analisi dei residui attivi al 31 dicembre 2023						
	Esercizi prec.	2020	2021	2022	2023	Totali
Titolo I	0,00	0,00	0,00	0,00	263.113,01	263.113,01
Titolo II	46.012,19	7.868,27	515.873,71	1.359.134,88	1.703.185,28	3.632.074,33
Titolo III	20.456,57	1.003.311,30	1.143.079,39	1.823.907,58	3.152.923,91	7.143.678,75
Titolo IV	2.883.177,99	335.299,96	768.681,18	5.687.473,39	2.085.929,02	11.760.561,54
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Titolo IX	5.933,93	0,00	0,00	0,00	1.812,83	7.746,76
Totali	2.955.580,68	1.346.479,53	2.427.634,28	8.870.515,85	7.206.964,05	22.807.174,39

Incidenza anzianità residui attivi al 31 dicembre 2023						
	Esercizi prec.	2020	2021	2022	2023	Totali
Titolo I	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%	263.113,01
Titolo II	1,27%	0,22%	14,20%	37,42%	46,89%	3.632.074,33
Titolo III	0,29%	14,04%	16,00%	25,53%	44,14%	7.143.678,75
Titolo IV	24,52%	2,85%	6,54%	48,36%	17,74%	11.760.561,54
Titolo V	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00
Titolo VI	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00
Titolo VII	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00
Titolo IX	76,60%	0,00%	0,00%	0,00%	23,40%	7.746,76
Totali	12,96%	5,90%	10,64%	38,89%	31,60%	22.807.174,39

Al titolo 3, i residui conservati si distribuiscono con accumulo crescente su tutte le annualità considerate, evidenziando la scarsa capacità di riscossione degli stessi.

La maggior parte di detti residui riguardano i proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle famiglie (E.3.02.02.01.000), di cui di seguito si riportano gli andamenti relativi a previsioni ed accertamenti nonché le riscossioni effettuate sia nella gestione di competenza che in conto residui nelle annualità dal 2019 al 2023:

Voce

E.3.02.02.01.000 Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle famiglie

Analisi andamento riscossioni per voci					
260	2019	2020	2021	2022	2023
Residui attivi iniziali al 1 gen (RS)	5.839.479,24	6.423.761,47	7.094.576,08	4.258.873,90	6.029.775,46
Previsioni definitive competenza (CP)	1.942.600,00	1.942.600,00	2.409.000,00	2.959.000,00	8.133.001,00
Previsioni definitive cassa (CS)	7.782.079,24	8.366.361,47	1.554.000,00	7.217.873,90	10.243.372,33
Riaccertamento residui attivi (R)	-32.962,60	-292.575,82	-3.893.907,87	0,00	-1.618.725,53
Accertamenti (A)	2.063.293,18	2.337.009,29	2.315.547,53	3.884.591,90	5.102.981,60
Riscossioni c/competenza (RC)	944.765,12	1.027.849,85	960.306,46	1.746.300,58	2.152.343,05
Residui della competenza (EC)	1.118.528,06	1.309.159,44	1.355.241,07	2.138.291,32	2.950.638,55
Riscossioni in c/residui (RR)	501.283,23	345.769,01	297.035,38	367.389,76	514.540,02
Residui attivi da esercizi precedenti (EP)	5.305.233,41	5.785.416,64	2.903.632,83	3.891.484,14	3.896.509,91
Residui attivi finali al 31 dic (TR)	6.423.761,47	7.094.576,08	4.258.873,90	6.029.775,46	6.847.148,46
Riscossioni totali	1.446.048,35	1.373.618,86	1.257.341,84	2.113.690,34	2.666.883,07

Si raccomanda quindi di attivarsi per il miglioramento della riscossione sui residui attivi vetusti e in particolar modo quelli riguardanti i proventi da accertamento di violazioni e sanzioni emesse a vario titolo.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

- non corretta determinazione degli equilibri di bilancio finali a fronte dell'errata compilazione dell'allegato a1) al risultato di amministrazione.

Il prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione ha evidenziato i seguenti esiti:

-W1 (Risultato di competenza): € 6.428.604,39

-W2 (equilibrio di bilancio): € -243.741,27

-W3 (equilibrio complessivo): € 2.811.024,55

Si riporta di seguito lo schema degli equilibri di bilancio ripreso da BDAP come approvato dall'Ente:

Equilibrio economico-finanziario	Competenza (accertamenti e impegni imputati all'esercizio)
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	9.618.308,00
<u>Equilibrio di parte corrente</u>	
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	643.125,57
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	35.264.084,65
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	27.690.576,66
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	680.759,96
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	892.172,31
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)	6.643.701,29
<u>Altre poste differenziali</u>	
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	1.646.128,12
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00
O1) Risultato di competenza di parte corrente (O1=G+H+I-L+M)	8.289.829,41
Risorse accantonate di parte corrente stanziati nel bilancio dell'esercizio N	0,00
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	0,00
O2) Equilibrio di bilancio di parte corrente	8.289.829,41
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	0,00
O3) Equilibrio complessivo di parte corrente	8.289.829,41
<u>Equilibrio di parte capitale</u>	
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	2.742.513,80
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	9.973.185,07
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	9.500.551,38



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	17.689.153,18
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	6.353.736,25
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	34.585,84
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	0,00
Z1) Risultato di competenza in c/capitale	-1.861.225,02
Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N	0,00
Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	0,00
Z2) Equilibrio di bilancio in c/capitale	-1.861.225,02
Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	0,00
Z3) Equilibrio complessivo in capitale	-1.861.225,02
<u>Equilibrio finale</u>	
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00
Y1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie (di spesa)	0,00
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa	0,00
W1) Risultato di competenza	6.428.604,39
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N	5.070.240,58
Risorse vincolate nel bilancio	1.602.105,08
W2) Equilibrio di bilancio	-243.741,27
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	-3.054.765,82
W3) Equilibrio complessivo	2.811.024,55
<u>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</u>	
O1) Risultato di competenza di parte corrente	8.289.829,41
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	0,00
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	0,00
Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	0,00
Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	0,00
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali	8.289.829,41

Nel suddetto quadro degli equilibri si evidenziano, nel calcolo fatto dall'ente, un risultato di competenza parte corrente (**O1** = 8.289.829,41), un equilibrio di bilancio di parte corrente (**O2** = 8.289.829,41) e un equilibrio complessivo di parte corrente (**O3** = 8.289.829,41) tutti positivi.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Riguardo invece agli equilibri complessivi, si riscontra un risultato di competenza (**W1**= 6.428.604,39) e un equilibrio complessivo (**W3**= 2.811.024,55) positivi, mentre risulta negativo l'equilibrio di bilancio (**W2**= -243.741,27).

Da una attenta analisi degli allegati al risultato di amministrazione, che trovano evidenziazione e concorrono anche alla formazione della rappresentazione degli equilibri, si sono potute accertare alcune incoerenze tra i dati contabili riportati in BDAP.

In particolare nel quadro allegato a1), riportato di seguito, viene erroneamente riportato nella colonna c) (Risorse accantonate stanziare nella spesa del bilancio dell'esercizio) lo stanziamento del FCDE gestionale 2023 (di per se capiente rispetto alle variazioni di FCDE apportate), per poi riportare nella colonna d) (Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto) la differenza tra gli FCDE al 2022 e al 2023 diminuita del precitato stanziamento, mentre andava solamente riportata nella colonna c) la differenza tra FCDE al 31.12.2023 -colonna e) - e FCDE al 31.12.2022 -colonna a), come nel caso della Provincia di Vercelli.

Si riportano lo schema (allegato a1) compilato dall'Ente e il medesimo schema ricalcolato secondo le indicazioni della commissione Arconet:

Schema redatto dall'Ente

Risorse accantonate (All. A1)	Risorse accantonate al 1/1/2023 (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2023 (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziare nella spesa del bilancio dell'esercizio 2023 (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2023 (e) = (a) + (b) + (c) + (d)
Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	18.000,00	0,00	18.000,00
Totale Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	18.000,00	0,00	18.000,00
Fondo contenzioso	0,00	0,00	270.160,00	310.160,00	580.320,00
Totale Fondo contenzioso	0,00	0,00	270.160,00	310.160,00	580.320,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità	5.741.567,39	0,00	4.705.080,58	-4.044.564,16	6.402.083,81
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità	5.741.567,39	0,00	4.705.080,58	-4.044.564,16	6.402.083,81
Fondo di garanzia debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Fondo di garanzia debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti	591.749,36	-356.640,76	77.000,00	679.638,34	991.746,94
Totale Altri accantonamenti	591.749,36	-356.640,76	77.000,00	679.638,34	991.746,94
Totale risorse accantonate	6.333.316,75	-356.640,76	5.070.240,58	-3.054.765,82	7.992.150,75

Schema ricalcolato



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Risorse accantonate (All. A1)	Risorse accantonate al 1/1/2023 (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2023 (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziare nella spesa del bilancio dell'esercizio 2023 (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2023 (e) = (a) + (b) + (c) + (d)
Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	18.000,00	0,00	18.000,00
Totale Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	18.000,00	0,00	18.000,00
Fondo contenzioso	0,00	0,00	270.160,00	310.160,00	580.320,00
Totale Fondo contenzioso	0,00	0,00	270.160,00	310.160,00	580.320,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità	5.741.567,39	0,00	660.516,42	0,00	6.402.083,81
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità	5.741.567,39	0,00	660.516,42	0,00	6.402.083,81
Fondo di garanzia debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Fondo di garanzia debiti commerciali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti	591.749,36	-356.640,76	77.000,00	679.638,34	991.746,94
Totale Altri accantonamenti	591.749,36	-356.640,76	77.000,00	679.638,34	991.746,94
Totale risorse accantonate	6.333.316,75	-356.640,76	1.025.676,42	989.798,34	7.992.150,75

Difatti lo stanziamento per il 2023 rilevato da BDAP programma 2 ammontava a euro 4.705.080,58. Anche se non rileva nella colonna e), rileva nel calcolo degli equilibri.

Il nuovo quadro degli equilibri ricalcolato comporta le seguenti variazioni:

Voce equilibri	Dati BDAP	Dati ricalcolati
O1) Risultato di competenza di parte corrente	8.289.829,41	8.289.829,41
O2) Equilibrio di bilancio di parte corrente	8.289.829,41	7.264.152,99
O3) Equilibrio complessivo di parte corrente	8.289.829,41	6.274.354,65
W1) Risultato di competenza	6.428.604,39	6.428.604,39
W2) Equilibrio di bilancio	-243.741,27	3.800.822,89
W3) Equilibrio complessivo	2.811.024,55	2.811.024,55

Operando quindi la giusta compilazione dell'allegato a1) anche il valore W2 nello schema degli equilibri torna positivo.

Si richiede pertanto all'Ente di attenersi, per le prossime gestioni, alle indicazioni fornite dal MEF e dalla Commissione Arconet per la corretta compilazione dell'allegato a1) allo schema di rendiconto (vedi indicazioni "Schemi di bilancio per il 2023 (aggiornati al DM 25 luglio 2023) – note all'allegato a1) Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione).



CORTE DEI CONTI

Questa Sezione continuerà nell'attuazione del monitoraggio relativo alla situazione finanziaria dell'Ente, riservando ogni ulteriore valutazione nell'ambito dei controlli previsti sul bilancio e sul rendiconto degli esercizi successivi.

Il Magistrato istruttore

Dott. Massimiliano Carnia



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it