



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Presidente della Provincia di
Vercelli (VC)

All'Organo di revisione della
Provincia di Vercelli (VC)

Oggetto: Relazione sul rendiconto 2020 (art. 1, commi 166 e segg., Legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Provincia di Vercelli (VC) - Richiesta istruttoria.

Si trasmette, in allegato, l'istruttoria effettuata sul documento di cui in oggetto, in base alla relazione trasmessa dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266.

Si chiede all'Amministrazione e all'Organo di Revisione in indirizzo di voler fornire notizie in merito ai punti suddetti entro 15 giorni dal ricevimento della presente, utilizzando l'apposita funzionalità: istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento tramite la procedura Conte.

Sulla base degli elementi forniti, questa Sezione valuterà se adottare la relativa pronuncia con apposita deliberazione.

Distinti saluti

Il Magistrato Istruttore
(Dott. Massimiliano Carnia)

ENTE: Provincia di Vercelli (VC)



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME

Segnalazioni dell'Organo di revisione

Domande preliminari

Domanda 9. L'Ente ha in essere operazioni di partenariato pubblico-privato, come definite dal d.lgs. n. 50/2016. La situazione è stata già esposta in sede di verifiche sul rendiconto 2018 e 2019. Nel parere al rendiconto 2019 l'organo di revisione aveva dichiarato che l'ente " *...ha in essere una operazione di partenariato pubblico-privato, come definita dal D. Lgs. n. 50/2016 (precisamente di un progetto per l'affidamento in concessione di servizi e opere per l'efficientamento energetico, acquisto ed uso razionale di energia, per la gestione, conduzione, terzo responsabile e manutenzione degli impianti energetici e degli impianti elettrici degli edifici del patrimonio immobiliare, come da determinazione dirigenziale n. 876 del 26 novembre 2018)*", come confermato nella tabella 9.1 del questionario 2020 ("9.1. Riqualificazioni energetiche degli immobili di proprietà o dell'illuminazione pubblica"). Medesima dichiarazione è stata resa nel parere sul rendiconto 2020.

Domanda 14. Il responsabile del servizio finanziario non ha adottato specifiche linee di indirizzo e/o coordinamento per l'ordinato svolgimento dei controlli sugli equilibri finanziari

In merito alla domanda preliminare n.9, si chiede di relazionare in ordine al corrente stato di attuazione dell'operazione in oggetto.

In merito alla domanda preliminare n. 14, si chiede di indicare in dettaglio le ragioni alla base della mancata adozione da parte del responsabile finanziario delle linee di indirizzo e/o coordinamento funzionali all'ordinato svolgimento dei controlli sugli equilibri finanziari

Sezione III - Organismi partecipati

Organismi partecipati – punto 5. L'Ente, nel 2020, ha costituito o acquisito partecipazioni in società, consorzi o altri organismi.

Dalla relazione dell'organo di revisione sul rendiconto 2020, nella parte relativa a "Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie" si dà atto che "l'Ente, nel corso dell'esercizio 2020, ha acquisito una partecipazione nella società consortile A.T.L. Biella Vercelli Valsesia."

Si chiede di relazionare in merito a tale operazione acquisitiva, evidenziando in particolare ragioni e finalità che hanno giustificato tale scelta soprattutto in punto di convenienza economica e sostenibilità finanziaria dell'operazione.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Altre segnalazioni dell'organo di revisione

Nella relazione dell'organo di revisione sul rendiconto 2020, nella parte relativa a "Fondo contenziosi" si segnala che "il risultato di amministrazione presenta un accantonamento per fondo rischi contenzioso per euro 30.000,00 non determinato secondo le modalità previste dal principio applicato alla contabilità finanziaria al punto 5.2 lettera h) per il pagamento di potenziali oneri derivanti da sentenze."

Si chiede di relazionare nel merito della segnalazione soprariportata

Da una disamina approfondita del questionario inviato, della relazione dell'organo di revisione e dei documenti inviati del rendiconto 2020, nonché dai dati comunicati sulla BDAP, si riportano invece le seguenti criticità:

1. Gestione dei residui

La percentuale di riscossione in conto competenza e conto residui del titolo 1° e 3° dell'entrata sia al 31/12/19 che al 31/12/2020 viene evidenziata come di seguito:

		Accertamenti 2019	Riscossioni competenza 2019	% di riscossione 2019	Accertamenti 2020		Riscossioni competenza 2020	% di riscossione 2019
	Tit. I	13.192.315,11	12.019.892,83	91,11%	12.302.369,03		11.916.032,50	96,86%
	Tit. III	2.910.044,73	1.696.467,49	58,30%	3.116.465,06		1.711.669,76	54,92%
	Residui 31.12.2018	Residui 2018 e prec. a seguito di riaccertamento	Riscossioni residui nel 2019	% di riscossione 2019	Residui 31.12.2019	Residui 2019 e prec. a seguito di riaccertamento	Riscossioni residui nel 2020	% di riscossione 2020
Tit. I	8.674.287,11	8.660.958,53	8.641.466,42	99,77%	1.191.914,39	1.239.024,58	1.222.796,23	98,69%
Tit. III	6.146.799,97	6.115.876,30	638.106,43	10,43%	6.691.347,11	6.391.349,87	417.732,78	6,54%
	Residui 2018 e prec. al 31.12.2019		5.497.261,98		Residui 2019 e prec. al 31.12.2020		5.989.845,44	

Come segnalato per le precedenti gestioni, si evidenzia anche nel 2020 una certa sofferenza nella riscossione dei residui da precedenti gestioni al titolo 3, raffrontata alle annualità precedenti, considerati dopo il riaccertamento ordinario. Resta altresì una criticità nelle riscossioni della competenza per il medesimo titolo.

Dall'analisi dell'anzianità dei residui attivi, quelli ai Tit. 1,2 e 3 delle gestioni precedenti conservati al 31.12.2019 e ancora presenti al 31.12.2020, ammontano ad euro 6.786.089,56, pari a circa il 60,80% dei medesimi residui alla fine dell'esercizio 2020, di cui parte provenienti anche dal 2018 e precedenti e, come già sottolineato in altre occasioni, evidenziando una criticità che persiste negli anni. Di seguito si riportano gli andamenti nel quinquennio 2016-2020:

Andamento incidenza residui attivi Tit. 1,2 e 3 provenienti da gestioni precedenti



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

	2016	2017	2018	2019	2020
Residui attivi Tit. 1,2 e 3 al 31.12. provenienti da gestioni precedenti	8.085.299,23	6.886.175,77	5.463.198,10	6.345.167,25	6.786.089,56
Residui attivi totali Tit. 1,2 e 3 al 31.12.	15.561.073,41	11.742.887,13	17.373.482,94	12.055.947,38	11.161.197,64
Incidenza residui attivi Tit. 1,2 e 3 provenienti da gestioni precedenti	51,96%	58,64%	31,45%	52,63%	60,80%

L'Ente ha provveduto alla costituzione di un FCDE al 31/12/2020 pari ad euro 6.666.605,89(dato BDAP-All. C), con un incremento rispetto all'esercizio 2019 (FCDE di 6.264.932,47) di euro 401.673,42, il cui calcolo appare coerente in raffronto alla media delle riscossioni in conto residui del quinquennio considerato.

Da un'analisi piu' dettagliata delle riscossioni in conto competenza, si evidenzia una forte criticità al titolo 3, come rappresentato nello schema che segue il raffronto tra le ultime quattro annualità:

Riscossioni Tit. III c. comp. %	2020	2019	2018	2017	2016
Riscossioni competenza Tit. III (a)	1.711.669,76	1.696.467,49	1.392.343,24	1.323.223,86	1.855.315,20
Acceratamenti Tit. III (b)	3.116.465,06	2.910.044,73	2.847.544,56	2.669.450,98	3.659.945,49
% Riscossione c. compet. (a/b)	54,92%	58,30%	48,90%	49,57%	50,69%

Ancora più critica appare la riscossione dei residui del medesimo titolo, sempre operando un raffronto tra le ultime quattro annualità:

Riscossioni Tit. III c. residui %	2020	2019	2018	2017	2016
Riscossioni residui Tit. III (a)	417.732,78	638.106,43	492.477,95	808.004,47	328.316,96
Residui iniziali Tit. III (b)	6.691.347,11	6.146.799,97	5.374.587,17	4.932.300,37	3.741.798,52
% Riscossione c. residui (a/b)	6,24%	10,38%	9,16%	16,38%	8,77%

Si chiede all'ente di relazionare sulle iniziative, anche organizzative, intraprese per il superamento delle sopradescritte criticità

Nelle scritture contabili dell'Ente persistono residui passivi provenienti dal 2019 e da esercizi precedenti per euro 4.750.880,74 (circa il 33,42% del totale dei residui passivi al 31.12.2020), di cui parte provenienti anche dal 2018 e precedenti:

Andamento incidenza residui passivi provenienti da gestioni precedenti					
	2016	2017	2018	2019	2020
Residui passivi al 31.12. provenienti da gestioni precedenti	4.081.264,56	6.851.081,65	15.090.758,49	4.688.846,39	4.750.880,74
Residui passivi totali al 31.12.	22.109.607,96	24.163.240,29	25.323.655,33	16.116.968,14	14.216.098,99
Incidenza residui passivi provenienti da gestioni precedenti	18,46%	28,35%	59,59%	29,09%	33,42%

L'incidenza sale rispetto ai 2019, ma scende la massa passiva.



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

2. Risultato di amministrazione

Il risultato di amministrazione nel quinquennio 2016-2020 presenta la seguente evoluzione:

Risultato di amministrazione	Gestione 2020	Gestione 2019	Gestione 2018	Gestione 2017	Gestione 2016
Fondo cassa al 1 gennaio	11.686.580,01	14.300.452,39	19.298.951,53	16.725.842,91	12.578.019,95
Riscossioni	36.303.045,72	40.391.552,96	25.547.367,59	37.426.598,58	35.029.306,84
Pagamenti	31.391.408,72	43.005.425,34	30.545.866,82	34.853.489,96	30.881.483,88
Saldo di cassa al 31 dicembre	16.598.217,01	11.686.580,01	14.300.452,30	19.298.951,53	16.725.842,91
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre	16.598.217,01	11.686.580,01	14.300.452,30	19.298.951,53	16.725.842,91
Residui attivi di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	18.784.238,15	18.064.672,15	22.268.157,48	19.809.193,42	21.588.877,33
Residui passivi	14.216.098,99	16.116.968,14	25.323.655,33	24.163.240,29	22.109.607,96
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	1.031.614,71	127.757,33	321.976,87	1.530.918,70	3.189.178,72
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	5.070.019,33	2.905.593,72	1.924.388,34	6.779.461,94	6.627.263,62
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie					
Risultato di amministrazione al 31 dicembre	15.064.722,13	10.600.932,97	8.998.589,24	6.634.524,02	6.388.669,94

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020	2020	2019	2018	2017	2016
Parte accantonata					
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	6.666.605,89	6.264.932,47	5.734.324,86	4.446.338,33	4.137.828,50
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	0,00	357.594,06	216.396,01
Fondo contenzioso	30.000,00	63.000,00	73.000,00	136.062,12	136.062,12
Altri accantonamenti	341.527,36	122.558,99	42.965,54	113.052,54	62.316,78
Totale parte accantonata	7.038.133,25	6.450.491,46	5.850.290,40	5.053.047,05	4.552.603,41
Parte vincolata					
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	1.691.011,78	304.510,95	290.752,46	0,00	216.220,36
Vincoli derivanti da trasferimenti	2.194.187,70	1.239.677,55	2.189.677,14	932.850,31	519.135,19
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	43.965,13	38.047,85	108.047,85	108.047,85	214.274,37
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	743.348,69	445.031,32	0,00	55.936,10	124.228,52
Altri vincoli	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale parte vincolata	4.672.513,30	2.027.267,67	2.588.477,45	1.096.834,26	1.073.858,44
Parte destinata agli investimenti					
Totale parte destinata agli investimenti	4.036,00	0,00	0,00	0,00	751.196,25
Totale parte disponibile	3.350.039,58	2.123.173,84	559.821,39	484.642,71	11.011,84



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

Il FCDE 2020 appare sostanzialmente corretto ed adatto a coprire, in rapporto all'andamento delle riscossioni dei residui nel quinquennio, quelli di dubbia esigibilità del titolo 1 e 3 al 31.12.2020.

3. Parte vincolata - fondi COVID-19

Una quota della parte vincolata al risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 è relativa ai trasferimenti correlati all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e non interamente utilizzati nel corso dell'esercizio 2020.

Tali somme, infatti, ai sensi del comma 823 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, *“sono vincolate alla finalità di ristorare, nel biennio 2020-2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID- 19. Inoltre, ai sensi della medesima disposizione “le risorse assegnate per la predetta emergenza a titolo di ristori specifici di spesa (...), sono vincolate per le finalità cui sono state assegnate, nel biennio 2020-2021. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145”*.

Posto quanto sopra si invita l'Ente a:

- fornire un elenco dei fondi assegnati sia ai sensi degli artt. 106 del D.L. 34 del 2020 e 39 del D.L. 104 del 2020 (c.d. “fondone”) sia per specifici ristori di minori entrate e/o maggiori spese, con l'indicazione del relativo importo assegnato, accertato e riscosso;
- trasmettere copia della certificazione di cui all'art. 39, comma 2, del D.L. n. 104 del 2020, completa di tutte le sue parti e della relativa ricevuta di invio al MEF;
- precisare se la certificazione trasmessa al MEF è stata oggetto di segnalazioni di anomalie da parte di quest'ultimo, le relative osservazioni ed eventuali correzioni apportate;
- compilare la seguente tabella di riconciliazione tra le risultanze della predetta certificazione, i fondi ricevuti e gli importi vincolati al risultato di amministrazione, motivando le eventuali differenze:



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI D.L. N. 34/2020 ART. 106 E D.L. N. 104/2020 ART. 39 ASSEGNATO ALL'ENTE	+	
SALDO COMPLESSIVO TRA MINORI/MAGGIORI ENTRATE, TOTALE MINORI SPESE E TOTALE MAGGIORI SPESE RISULTANTE DALLA CERTIFICAZIONE	-	
TOTALE AVANZO VINCOLATO AL 31/12/2020 (solo se la differenza è positiva)*	=	
DI CUI PER FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI		
DI CUI PER RISTORI SPECIFICI		

** deve trovare corrispondenza con il prospetto del risultato di amministrazione e con l'allegato a/2 relativo alle risorse vincolate del rendiconto 2020*

Il Magistrato Istruttore
(Dott. Massimiliano Carnia)

Massimiliano Carnia



CORTE DEI CONTI

Via Bertola 28 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it