



PROVINCIA DI VERCELLI

AREA SEGRETERIA E AFFARI GENERALI - PERSONALE E ORGANIZZAZIONE -
FINANZE E BILANCIO - SOCIO ECONOMICO - AMBIENTE – TURISMO
UFFICIO GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL PERSONALE

Proposta N. 2659 / 2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1102 DEL 22/12/2022

OGGETTO: CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER L'ASSUNZIONE, A TEMPO PIENO E DETERMINATO (3 ANNI), DI N. 1 UNITA' DI PERSONALE PER LA COPERTURA DI UN POSTO DI ISTRUTTORE AREA AMMINISTRATIVO CONTABILE - CATEGORIA C - POSIZIONE ECONOMICA C1 - DA ASSEGNARE ALL'AREA AFFARI GENERALI. PROVVEDIMENTO DI REVOCA.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- L'istruttoria concernente l'intervento in oggetto è stata assegnata al Servizio Gestione Amministrativa del Personale,
- Il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/90 ha perfezionato l'iter istruttorio ed ha proposto l'adozione della determinazione dirigenziale, trasmettendo tale proposta al Dirigente attraverso il sistema informatico di gestione degli atti amministrativi in uso nell'ente;
- Nella proposta di cui al punto precedente la firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 3 del Decreto Legislativo 12 febbraio 1993, n. 39;

Richiamata e fatta propria quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione la proposta del Responsabile del procedimento come viene sotto riportata;

Per le motivazioni ivi indicate

DETERMINA

1) di procedere, per i motivi esposti in premessa, alla revoca - in via di autotutela - ai sensi dell'art. 21- quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i. - del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno e determinato (3 anni), di 1 (una) unità di personale, per la copertura del profilo professionale di Istruttore Area Amministrativo Contabile, categoria C, posizione economica C1 da destinare presso l'Area Affari Generali indetto con determinazione dirigenziale n. **389 in data 16.5.2022** ;

2) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" – sottosezione "Bandi di concorso";

3) di disporre, a favore di coloro che hanno partecipato al concorso "de quo" - e che facciano espressa istanza di rimborso - la restituzione dell'importo versato a titolo di tassa di concorso;

4) di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorno ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione ;

5) di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio per 15 giorni;

Redattore: PINNA PIERLUIGI

Funzionario/PO: CLAVARINO LUCA

IL DIRIGENTE
VANTAGGIATO PIERO GAETANO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI VERCELLI

AREA SEGRETERIA E AFFARI GENERALI - PERSONALE E ORGANIZZAZIONE -
FINANZE E BILANCIO - SOCIO ECONOMICO - AMBIENTE – TURISMO
UFFICIO GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL PERSONALE

Al
Dirigente dell'Area
SEDE

Proposta N. 2659 / 2022

OGGETTO: CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER L'ASSUNZIONE, A TEMPO PIENO E DETERMINATO (3 ANNI), DI N. 1 UNITA' DI PERSONALE PER LA COPERTURA DI UN POSTO DI ISTRUTTORE AREA AMMINISTRATIVO CONTABILE - CATEGORIA C - POSIZIONE ECONOMICA C1 - DA ASSEGNARE ALL'AREA AFFARI GENERALI. PROVVEDIMENTO DI REVOCA.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e smi, ed in particolare gli artt. 35 e 39;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche;

VISTO il D.P.C.M. 7 febbraio 1994, n. 174, "Regolamento recante norme sull'accesso dei cittadini degli Stati membri dell'Unione europea ai posti di lavoro presso le amministrazioni pubbliche";

VISTO il D.P.R. del 9 maggio 1994, n. 487 "Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzioni nei pubblici impieghi";

VISTO il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

DATO ATTO che :

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 35 del 30.11.2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione 2022 – 2024, ove non era prevista una programmazione dei fabbisogni di personale, rimandando a successivi atti la sua implementazione anche in rapporto alle cessazioni per pensionamenti che si sarebbero verificate nel corso del 2022;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 6 del 2.2.2022 si è disposta la variazione al bilancio pluriennale per l'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno Personale 2022 – 2024;
- con Decreto Presidenziale n. 7 del 2.2.2022 sono stati approvati i contenuti della relazione in ordine al Piano del fabbisogno di personale per gli anni 2022/2024;
- con Decreto Presidenziale n. 30 in data 19-04-2022 si è disposto: “[...] di prevedere, conseguentemente - fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione - nel Piano triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2022/2024 le assunzioni a tempo indeterminato, di cui al prospetto sottostante, dando atto che le medesime risultano rispettose dei limiti (20,8%) di cui all'art. 4 comma 1 - del DM 11-01-2022 in termini di sostenibilità finanziaria”;
- con Decreto Presidenziale n. 57 in data 27-09-2022 si è disposto: “[...] (4) di confermare i contenuti dispositivi di cui al Decreto Presidenziale n. 30 del 19-04-2022;
- con Decreto Presidenziale n. 82 in data 07-12-2022 si è disposto: “[...] (1) di prevedere, fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione - nel Piano triennale del fabbisogni di personale per gli anni 2022/2024 le assunzioni a tempo indeterminato, di cui al prospetto sottostante, dando atto che le medesime risultano rispettose dei limiti (20,8%) di cui all'art. 4 comma 1 - del DM 11-01-2022 in termini di sostenibilità finanziaria: ;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 813 del 13-03-2008 - modificato con delibera n. 3748 del 15-09-2008- con delibera n. 412 del 09-03-2009- con delibera Commissariale n. 36 del 17-06-2010 - con delibera n. 19 del 27-07-2011 - con delibera n. 108 del 15-12-2011 - con delibera n. 117 del 22-12-2011 – con delibera n. 1 del 12-01-2012 - con delibera n. 13 del 9-02-2012 - con delibera n. 226 del 20-12-2012 – n. 48 del 23-05-2013 - n. 27 del 20-03-2014 - n. 59 del 29-05-2014 - n. 104 del 01-10-2014 - n. 41 del 30-04-2015 – n. 18 del 11-03-2016 – n. 43 del 19-05-2016 – con Decreto Presidenziale n. 27 del 31-03-2017 - con Decreto Presidenziale n. 85 del 15-12-2021 - con Decreto Presidenziale n. 65 del 15-11-2022;

DATO ATTO che fra le assunzioni previste nel Piano triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2022/2024 e s.m.i. citati in premessa risulta prevista l'assunzione **a tempo pieno e determinato (3 anni)** di n. 1 unità di personale con il profilo professionale di **Istruttore area amministrativo contabile** – categoria C – posizione economica C1 – **da assegnare all'Area Affari generali**;

RILEVATO che, con determinazione dirigenziale n. 389 in data 16.5.2022, è stato stabilito di indire una procedura di concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno e determinato (3 anni), di 1 (una) unità di personale, per la copertura del profilo professionale di Istruttore Area Amministrativo Contabile, categoria C, posizione economica C1 da destinare presso l'Area Affari Generali;

CONSIDERATO che, in ossequio a quanto sopra, si è provveduto a dare diffusione ad apposito bando attraverso la pubblicazione di un estratto del bando sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n. 21 del 26 maggio 2022 - per un periodo di pubblicazione non inferiore a 30 giorni;

CONSIDERATO, altresì, che si è provveduto a dare diffusione del bando medesimo attraverso la pubblicazione all'Albo Pretorio on line della Provincia, sul sito istituzionale dell'Ente www.provincia.vercelli.it - Sezione Aree tematiche – Bandi e concorsi – Concorsi per assunzione personale nonché nella Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di concorso per tutta la durata utile;

DATO ATTO che entro il termine del **27-06-2022**, fissato dal Bando, sono pervenute complessivamente n. **13** domande di partecipazione;

RISCONTRATO CHE il Servizio Acquisizione e Sviluppo risorse umane ha proceduto alla verifica sia dei requisiti necessari per la partecipazione al suddetto concorso, sia della regolarità delle domande presentate, come previsto dall'art. 52 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Vercelli;

VISTE :

- la determinazione dirigenziale n.**608** in data **20-07-2022** , con la quale si e' provveduto *"[...] 1) di approvare, fatta salva l'integrazione non sostanziale di alcune delle domande prodotte, l'ammissione al Concorso pubblico, per esami, per la copertura a tempo pieno e determinato (3 anni) di n. 1 posto di "Istruttore Area Amministrativo Contabile" - Cat. C – posizione economica C1 da destinare all'Area Affari Generali, dei nominativi risultanti dall'allegato prospetto sub A) che forma parte integrante e sostanziale al presente atto;*
- la determinazione dirigenziale n.**718** in data **06-09-2022** , con la quale si e' provveduto *"[...] 1. di nominare - ai sensi della vigente normativa in materia e sulla base delle disposizioni di cui all'art. 45 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi – la commissione esaminatrice del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno ed determinato (3 anni), di n. 1 unità di personale – con il profilo professionale di Istruttore Area Amministrativo Contabile - categoria C - posizione economica C1 – da assegnare all'Area Affari Generali – nel seguente modo: [...];*

CONSTATATO che Commissione giudicatrice della selezione ha provveduto – **in data 07-12-2022** - alla consegna - al Servizio gestione amministrativa del personale – della documentazione relativa al concorso di che trattasi, comprensiva della graduatoria provvisoria dei candidati secondo l'ordine dei punti della votazione totale (prova scritta e prova orale) riportata da ciascun candidato;

DATO ATTO che la Commissione giudicatrice della selezione - concluse le procedure di sua competenza - ha formulato – **con verbale n. 3 in data 05-12-2022** - la graduatoria provvisoria dei candidati secondo l'ordine dei punti della votazione totale (prova scritta e prova orale) riportata da ciascun candidato;

PRESO atto che le operazioni della commissione si sono svolte in conformità al bando e a tutte le fonti dallo stesso richiamate;

RICHIAMATO l'art. 11 del Bando di Concorso in oggetto , che prevede [...] *Il presente bando costituisce lex specialis della procedura concorsuale e, pertanto, la partecipazione alla stessa comporta implicitamente l'accettazione, senza riserva alcuna, di tutte le disposizioni ivi contenute. Il presente bando non è vincolante per l'Amministrazione. L'Amministrazione, con motivato provvedimento, può: disporre la proroga o la riapertura dei termini per la presentazione delle domande di partecipazione al concorso; disporre, in ogni momento della procedura, l'eventuale revoca del concorso per sopravvenute cause ostative derivanti anche da disposizioni normative o per diversa valutazione di interesse dell'Ente, qualora la copertura del posto relativo venga ritenuta non più necessaria ;*

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. **82** in data **07-12-2022** con il quale si è disposto di prevedere nel PTFP per gli anni 2022/2024 un'assunzione - in sostituzione di personale cessato - tramite scorrimento di graduatoria vigente, di n. 1 unità di personale con il profilo professionale di Istruttore direttivo area amministrativo contabile da destinare all'Area Affari Generali - ;

CONSIDERATO che la previsione di assunzione cui al predetto Decreto (n. 1 posto di categoria D - posizione economica D1 – da assegnare all'Area Segreteria Affari Generali) risulta – di fatto – sostitutiva della precedente decisione di procedere all'assunzione - a tempo pieno e determinato (3 anni) - di n. 1 posto di "Istruttore Area Amministrativo Contabile" - Cat. C – posizione economica C1 da non fosse altro che per l'identica collocazione del personale (da destinare all'Area Affari Generali);

VERIFICATA la necessità di salvaguardare gli equilibri economici di bilancio attraverso la razionalizzazione delle assunzioni a tempo determinato;

RICHIAMATA la giurisprudenza assolutamente prevalente :

- che ritiene l'autotutela espressione del potere discrezionale della P.A. da esercitare previa comparazione e ponderazione tra l'interesse pubblico e l'interesse privato, tenendo conto in particolare dell'interesse dei destinatari dell'atto al mantenimento delle posizioni consolidate e del conseguente affidamento derivante dal comportamento seguito dall'Amministrazione (cfr., ex multis, Cons.Stato, sez.V, 8 febbraio 2010, n. 592; Sez.V, 12 febbraio 2010, n.743 ;Sez.V, 28 gennaio 2010, n.363);
- per il quale "la Pubblica Amministrazione è titolare dell'ampio potere discrezionale di far luogo alla revoca di un bando di concorso pubblico fino al momento in cui non sia intervenuta la nomina dei vincitori. Fino a tale momento i meri partecipanti vantano all'uopo una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento. In circostanze siffatte il provvedimento può essere adottato in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsigliano la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità, laddove, stante la natura di atto amministrativo generale di un bando, ivi compresi il suo annullamento o la sua revoca, nemmeno si richiede la comunicazione di avvio del procedimento, come disposto dall'art. 13, primo comma, della L. n. 241 del 1990" (Consiglio di Stato, Sez.III, Sentenza 1^a agosto 2011, n. 4554 v. anche TAR dell'Abruzzo, sede staccata di Pescara, n. 51 del 15 febbraio 2016) ;
- che prevede che la revoca di un bando di concorso pubblico rientra nei normali ed ampi poteri discrezionali della pubblica amministrazione atteso che, fino a quando non sia intervenuta la nomina dei vincitori, si può provvedere alla revoca per sopravvenute nuove esigenze organizzative o per il mutamento della situazione di fatto o di diritto e, quindi, per sopravvenute ragioni di interesse pubblico (cfr. ex multis Consiglio di Stato, sentenza n. 554 del 2013 e TAR Pescara sentenza n.15.02.2016 n.51) in quanto *"La revoca del provvedimento amministrativo è connotata da un alto tasso di discrezionalità inerente la verifica e (o) sussistenza dei requisiti previsti per legge, che, ai sensi dell'art. 21 quinquies, L 7 agosto 1990 n. 241, possono alternativamente consistere in sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel mutamento della situazione di fatto e sua nuova valutazione alla luce dell'interesse pubblico originario.... per ragioni di merito, vale a dire di opportunità e convenienza..."* (TAR Umbria, Perugia, sez.I 28/03/2017 n.250) in conseguenza *".. di una rimediazione dell'assetto di interessi fissato dal provvedimento oggetto dell'intervento in autotutela, eventualmente alla luce del mutamento della situazione di fatto o di diritto o della sopravvenienza di un interesse pubblico. Si tratta, quindi, di un'attività di secondo grado connotata da discrezionalità amministrativa"* (T.A.R. Calabria Catanzaro, Sez. I, 27/01/2017, n. 85), o meglio *"... ampiamente discrezionale dell'Amministrazione procedente..."* (Cons. Stato, Sez. III, 29/11/2016, n. 5026);

CONSIDERATO che la citata procedura concorsuale, sulla quale si ritiene opportuno intervenire in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, non si è perfezionata con l'adozione/approvazione della graduatoria finale;

RITENUTO pertanto necessario ed opportuno procedere alla revoca in via di autotutela del bando di concorso in oggetto indetto con con determinazione dirigenziale **n. 389 in data 16.5.2022**;

VISTO il bando di concorso - di cui alla predetta determinazione dirigenziale - che prevede : *“ Tutte le comunicazioni relative al bando saranno pubblicate - nel sito web della Provincia di Vercelli (www.provincia.vercelli.it) - sezione “Aree Tematiche” – Bandi e Concorsi – Concorsi per assunzione di personale - con valore di notifica a tutti gli effetti di Legge.*

PROPONE

1) di procedere, per i motivi esposti in premessa, alla revoca - in via di autotutela - ai sensi dell'art. 21- quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i. - del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno e determinato (3 anni), di 1 (una) unità di personale, per la copertura del profilo professionale di Istruttore Area Amministrativo Contabile, categoria C, posizione economica C1 da destinare presso l'Area Affari Generali indetto con determinazione dirigenziale **n. 389 in data 16.5.2022** ;

2) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione “Amministrazione trasparente” – sottosezione “Bandi di concorso”;

3) di disporre, a favore di coloro che hanno partecipato al concorso “de quo” - e che facciano espressa istanza di rimborso - la restituzione dell'importo versato a titolo di tassa di concorso;

4) di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorno ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione ;

5) di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio per 15 giorni;

Tecnico/Istruttore
(Pierluigi PINNA)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Luca Dott. CLAVARINO)