

AREA AMBIENTE E TERRITORIO  
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Proposta N. 2839 / 2023

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1200 DEL 07/12/2023**

**OGGETTO: SERVIZIO DI DEFINIZIONE DI UN "PIANO DELLE COMPENSAZIONI" PER L'AREA DELLA BASSA VERCELLESE, CORRISPONDENTE A QUELLA INTERESSATA DAL "CONTRATTO DI AREA UMIDA" IMPEGNO DI SPESA PARI AD EURO 23.790,00 (ONERI E IVA INCLUSA) . SMART CIG Z083D717D1**

**IL DIRIGENTE**

**PREMESSO CHE:**

- il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Provincia di Vercelli, approvato con D.C.R. n. 240-8812 del 24/02/09, ai sensi dell'art. 7 comma 2 della L.R. 5/12/77 n. 56 e s.m.i. e adeguato al Piano Regionale di Tutela delle Acque (PTA), con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 138 del 29 Novembre 2013, ha valenza di piano di tutela e valorizzazione dell'ambiente naturale nella sua integrità, ed in specie nell'ambito della protezione della natura, della tutela delle acque, della difesa del suolo e del paesaggio;
- negli anni la norma di piano ha guidato le scelte dell'amministrazione nei vari procedimenti di valutazione e autorizzazione fornendo un valido strumento per la definizione degli interventi di mitigazione e compensazione ambientale;
- alla luce dell'evoluzione normativa e ambientale del contesto di riferimento, risulta necessario definire una strategia ambientale, volta a contenere i processi di consumo di suolo, in linea con le disposizioni sovraordinate e favorire la biodiversità attraverso la riqualificazione dell'ambiente e del territorio;
- la crescita di consapevolezza nei riguardi della tutela e valorizzazione dell'ambiente e del paesaggio è andata via via crescendo ed è pertanto intenzione dell'Amministrazione procedere con l'elaborazione di uno specifico "*Piano delle compensazioni*".
- l'esigenza del Piano nasce dal fatto che, nell'ambito dei procedimenti autorizzativi comportanti trasformazioni d'uso del suolo o realizzazione d'impianti e infrastrutture, la previsione di misure di compensazione ambientale richieste dagli Enti spesso crea incertezza a causa della mancanza di previsioni specifiche nei PRG e l'assenza del titolo di disponibilità delle aree, con il rischio di prolungare i tempi sia dei procedimenti che della successiva fase di attuazione degli interventi.

**CONSIDERATO CHE:**

- il “*Piano delle compensazioni*” è stato espressamente previsto quale azione del redigendo “*Contratto di zona Umida della Pianura Vercellese (CdZU)*” e riguarderà l’ambito territoriale individuato nella redazione del citato contratto, a partire dall’ambito di paesaggio n. 24 così come individuato dal Piano Paesaggistico Regionale, approvato con DCR n.233-35836 del 03/10/2017;
- tale piano dovrà configurarsi quale utile strumento che, partendo dalla rete ecologica definita dal PTCP, sia da supporto nella definizione delle compensazioni ambientali che scaturiscono dai procedimenti, dalle attività e dalle progettazioni in capo alla provincia e alle amministrazioni locali.
- il “Piano delle compensazioni” dovrà pertanto:
  - Orientare gli interventi mitigativi e compensativi previsti dalla normativa vigente quali ad esempio quelli derivanti dai processi di Valutazione di Impatto Ambientale, Autorizzazione Unica ai sensi del D.Lgs 387/2003, i autorizzazione ex 208 D.Lgs 152/2006, AIA, autorizzazione alla attività estrattive ai sensi della L.R. 23/2016 ecc;
  - individuare le possibilità di finanziamento più idonee alle necessità del territorio e soddisfarle;
  - attuare la rete ecologica di progetto definita dal PTCP;
  - orientare le scelte non solo della Provincia ma anche delle Amministrazioni che ricadono nell’area del piano e dei professionisti incaricati della realizzazione di progetti.

#### **DATO ATTO CHE**

- tale strumento dovrà essere costruito per step successivi, prevedendo nel suo complesso le attività che seguono, di cui il presente Servizio si configura come la prima fase:
  - ✓ L’inventario delle aree di pregio naturalistico e paesaggistico da definire a partire dalle previsioni degli strumenti di governo del territorio vigenti nell’area di progetto, dagli interventi di compensazione già attuati nell’ambito dei procedimenti di cui in premessa (VIA, AIA, ecc.) tramite la consultazione dei database presenti;
  - ✓ Definizione di un modulo per la segnalazione dei terreni disponibili;
  - ✓ L’individuazione, a partire dal catasto delle aree pubbliche, già strutturato nel progetto WETNET anche tramite il coinvolgimento delle amministrazioni comunali, dei terreni sia pubblici che privati idonei alla realizzazione delle compensazioni ambientali;
  - ✓ Creazione e organizzazione di un geodatabase che contenga tutte le informazioni ad esse collegate;
  - ✓ Georeferenziazione delle compensazioni attuate e/o da attuare sul territorio provinciale a seguito di interventi legati a valutazioni e/o autorizzazioni rilasciate dalla provincia di Vercelli nell’arco di tempo 2013/2023;
  - ✓ Definizione di un metodo per la quantificazione degli interventi di compensazione ambientale;
  - ✓ Predisposizione di un progetto WebGIS con specifiche finalità di comunicazione e di condivisione delle informazioni con altri utenti
- Il presente Servizio oggetto dell’incarico e prima fase elaborativa del nuovo strumento, si occuperà quindi della:
  - 1 impostazione metodologica e definizione di un metodo per la quantificazione degli interventi di compensazione ambientale;
  - 2 prima istruttoria aree pubbliche e aree di compensazione attuate;
  - 3 organizzazione e strutturazione propedeutica alla raccolta dei dati funzionali alla costruzione del Piano.

#### **CONSIDERATO CHE**

- L’istruttoria concernente l’intervento in oggetto è stata assegnata al Servizio Pianificazione che, ai sensi dell’art. 6 della Legge n. 241/90, ha perfezionato l’iter istruttorio;

- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;

**VISTO** l'art. 50 del D. Lgs 36/2023 che, con riferimento all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: "...b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

#### **VISTI ALTRESI':**

- l'art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 secondo il quale in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

**DATO ATTO CHE** l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" che - in combinato disposto con l'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018 - prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo europeo sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

#### **PRESO ATTO CHE**

- il Servizio in oggetto è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'interno del Bando "Servizi" nella Categoria "Servizi professionali architettonici e affini" CPV 71200000-0;
- Consip ha introdotto sul Portale del MePA lo strumento informatico denominato "Trattativa Diretta", indirizzato a un unico fornitore, e che risponde alla seguente fattispecie normativa: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023;

**VISTA** l'istruttoria informale a cura del Responsabile del procedimento finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali *mediante una indagine di mercato tra gli operatori del settore.*

#### **DATO ATTO CHE**

- alla luce di quanto sopra menzionato in data 27/11/2023 è stata avviata la procedura di affidamento tramite trattativa diretta su MePA di CONSIP del servizio di definizione di un "Piano delle Compensazioni" per l'Area della Bassa Vercellese, corrispondente a quella interessata dal "Contratto di area umida" (trattativa nr. **3871287**) invitando l'Architetto Raffaella Gambino - P.IVA 05561120014, a presentare offerta al ribasso per una base d'asta € 20.000,00 (IVA esclusa);

- l'Architetto sopra menzionato ha trasmesso la propria offerta pari ad € 19.500,00 (IVA esclusa);
- ai sensi del citato art. 17 il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per la definizione di un "Piano delle Compensazioni" per l'Area della Bassa Vercellese, corrispondente a quella interessata dal "Contratto di area umida" secondo quanto indicato nel Capitolato inserito nella trattativa succitata
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;
- il servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

**RITENUTO** di affidare pertanto il servizio in oggetto all'Arch. Raffaella Gambino - P.IVA 05561120014 per un importo pari a Euro 19.500 comprensivi di oneri (Iva esclusa);

**PRESO ATTO CHE**, ai fini della presente procedura:

- l'affidatario ha assunto gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art.3 della L.136/2010 come da documentazione trasmessa sul portale MePA e si impegna all'osservanza degli obblighi derivanti dal codice di comportamento della Provincia di Vercelli approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 51 del 21/12/2018;
- sono state ottemperate le disposizioni previste dal Piano Anticorruzione dell'Ente in materia di Patto di integrità per affidamenti superiori a 10.000,00 Euro mediante sottoscrizione dello stesso;
- è stata accertata la regolarità contributiva come risulta da apposita certificazione agli atti d'ufficio: Protocollo INPS 38694784 con scadenza validità 23/03/2024 e da certificazione INARCASSA prot. n. 34194 del 27/11/2023;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della Legge n. 136/2010 e smi è stato richiesto il seguente SmartCIG: Z083D717D1;
- sono state effettuate le verifiche, sul casellario delle Imprese di ANAC il cui esito riporta che non vi sono annotazioni;
- trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, trasmessa mediante MEPA, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti.

**VISTI**

- l'art. 53 comma 1 D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale nelle procedure di affidamento diretto di cui all'articolo 50, comma 1, lett. b) "la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106";
- il comma 4 del succitato art. 53 in virtù del quale "In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva" di cui all'art. 117, e considerato che, nel caso di specie, nemmeno tale garanzia è da considerarsi necessaria anche avuto riguardo della tipologia di affidamento.

**PRECISATO CHE** la stazione appaltante, in caso di verifica e di non conferma dei requisiti stessi, procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all' ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento ai sensi dell'Articolo 52 del D.Lgs 36/2023.

**DATO ATTO CHE**

- la forma del contratto ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del d. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- al fine di affidare il servizio in oggetto è necessario procedere, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, con l'assunzione del relativo impegno di spesa;
- l'articolo 191, comma 1 del TUEL prevede la possibilità di effettuare le spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio e l'attestazione di copertura finanziaria di cui all'art. 153, comma 5.

## **VISTI**

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Ente approvato con DGP n. 813 del 13.3.2008 e s.m.i e da ultimo con Decreto del Presidente n. 27 del 31.3.2017;
- il Regolamento di Contabilità approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 33 del 11.12.2019;
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 3 del 13/02/2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 4 del 13/02/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 nell'ambito del quale rientrano gli stanziamenti di risorse per la copertura finanziaria della fornitura in oggetto alla Missione 08 "Assetto Del Territorio Ed Edilizia Abitativa" Programma 0801 "Urbanistica e Assetto del Territorio" Capitolo 10017900 "Spese per la Pianificazione Territoriale";
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 40 del 06/04/2023 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2023-2025.

## **RICHIAMATI**

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e di diffusione d'informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", e in particolare gli artt. 23 e 37;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023 - 2025 (P.I.A.O.) di cui all'art. 6 Del D.L. 80/2021 approvato con Decreto n. 83 del 18/07/2023;

## **VISTI**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi"
- la legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari.

**RITENUTO** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 – bis del D. Lgs. 267/2000

## **DATO ATTO CHE**

- l'oggetto rientra tra i compiti attribuiti ai dirigenti, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs n. 267/2000;
- non sono emerse situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi della normativa vigente nei confronti dei soggetti che partecipano all'adozione del presente atto;
- il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sottosezione Bandi di gara e contratti di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i.;
- l'operatore economico ha preso visione dell'Informativa sul trattamento dei dati personali, ai sensi degli artt. 12 e 13 del Regolamento UE 2016/679 –GDPR;
- ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. n. 36/2023- le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte da Arch. Veronica Platinetti, Dirigente dell'Area Ambiente Territorio;

## **DETERMINA**

- 1 Di approvare la trattativa diretta n 3871287 sulla piattaforma MePA, per l'affidamento del Servizio di definizione di un "*Piano delle Compensazioni*" per l'Area della Bassa Vercellese, corrispondente a quella interessata dal "*Contratto di zona Umida della Pianura Vercellese (CdZU)*";
- 2 di approvare l'offerta economica pari ad euro 19.500,00 comprensivi di oneri (Iva esclusa al 22%), presentata dall'Architetto Raffaella Gambino P.IVA 05561120014;
- 3 di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023 per le motivazioni di cui in premessa, il Servizio di definizione di un "Piano delle Compensazioni" per l'Area della Bassa Vercellese, corrispondente a quella interessata dal "Contratto di area umida" all'Architetto Raffaella Gambino P.IVA 05561120014 come di seguito specificato e secondo quanto previsto dal Capitolato inserito nella trattativa diretta n. 3871287 di MePA;
- 4 di dare atto che la forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, consisterà in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- 5 di demandare all'Ufficio contratti tutti gli adempimenti derivanti dal punto precedente;
- 6 di impegnare la somma complessiva di € 23.790 (oneri e IVA inclusa) che trova copertura alla alla Missione Missione 08 "Assetto Del Territorio Ed Edilizia Abitativa" Programma 0801 "Urbanistica e Assetto del Territorio" Capitolo 10017900 "Spese per la Pianificazione Territoriale" del Bilancio 2023;

- 7 di dare atto che il presente provvedimento:
  - è stato redatto nel rispetto della normativa sulla tutela dei dati personali;
  - non presenta situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della L.241/90;
  - è regolare sotto il profilo tecnico amministrativo e contabile ai sensi dell'art. 147 bis-comma 1 del D. Lgs 267/2000;
- 8 di dare atto di procedere alla liquidazione di quanto dovuto dietro presentazione di regolare fattura contenente indicazione del CIG e della determinazione d'impegno, dovrà essere trasmessa tramite il Sistema di Interscambio (SdI), indicando come codice univoco dell'Ufficio di fatturazione elettronica UF7UUN;
- 9 di procedere agli obblighi di pubblicazione secondo quanto previsto dagli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013, nonché sulla base delle prescrizioni previste in materia di anti-corruzione e trasparenza di cui al "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" dell'Ente approvato con Decreto n. 83 del 18/07/2023 ;
- 10 di dare atto che ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. n. 36/2023, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte da Arch. Veronica Platinetti, Dirigente dell'Area Ambiente Territorio;
- 11 di dare comunicazione di quanto disposto col presente atto al professionista.

**AVVERTE** che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale avanti il T.A.R. territorialmente competente entro il termine di 30 (trenta) giorni o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 (centoventi) giorni, termini decorrenti entrambi dalla piena conoscenza del provvedimento stesso.

Redattore: GUERRA FRANCESCA

Funzionario/P.O.: MERANI CRISTIANA

IL DIRIGENTE  
PLATINETTI VERONICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)