



PROVINCIA DI VERCELLI

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Decreto n. 88

Oggetto: INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELLA PROVINCIA DI VERCELLI" E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AL FINE DELLA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022 EX ART 11 BIS DLGS 118/2011

L'anno duemilaventitre addì trentuno del mese di agosto , nella sede della Provincia, via San Cristoforo, 3,

Il Presidente della Provincia di Vercelli,

ai sensi dell'art. 1, comma 55 della legge 56/2014 e dell'art. 48 D. Lgs. 267/2000, per quanto compatibile
con l'assistenza del Segretario Generale Dott. Fausto PAVIA

ADOTTA

il provvedimento che segue:

IL PRESIDENTE

PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

- l'articolo 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

PRESO ATTO CHE l'art. 151, comma 8 del D.Lgs 267/2000 stabilisce che entro il 30 settembre di ogni anno l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al D.Lgs 118/2011;

DATO ATTO CHE nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito della Provincia di Vercelli sono indicati gli organismi partecipati da questa Provincia.

DATO ATTO CHE, ai sensi del sopracitato principio contabile, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, costituendo i seguenti due elenchi:

A) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica(GAP);

B) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

PRESO ATTO che nella tabella seguente sono classificati gli organismi partecipati dalla Provincia di Vercelli in relazione alle cinque casistiche considerate dalla normativa, come da ultimo modificato con D. M. 11.8.2017:

Previsioni normative	Situazione della Provincia di Vercelli
<u>1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo. Rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica</u>	Si tratta di aziende speciali, istituzioni, ecc.. La Provincia non ha costituito nessuno di questo genere di organismi
<u>2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;</u>	
<u>2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1,</u>	nessun organismo partecipato dalla Provincia presenta queste caratteristiche per assenza del requisito del controllo

costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi.

Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali

sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione	
2.2 <u>gli enti strumentali partecipati</u> di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.	CSI Piemonte, Agenzia della mobilità piemontese, ATL Biella Valsesia Vercelli
3.1 <u>le società controllate</u> dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo: a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria; b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante¹. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato	nessun organismo partecipato dalla Provincia presenta queste caratteristiche per assenza del requisito del controllo
3.2 <u>le società partecipate</u> dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di	Sì per ATAP, Ente Servizi ed Aree Espositive di Caresanablot (partecipazione superiore al 20%) No per Nordind, Monterosa 2000 (non sono da comprendere in quanto la partecipazione è inferiore al 20%)

una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

CONSIDERATO CHE gli enti e le società del gruppo compresi nel “Gruppo Amministrazione Pubblica” possono non essere inseriti nel “Gruppo bilancio consolidato” nei casi di:

a) irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: - totale dell'attivo, - patrimonio netto, - totale dei ricavi caratteristici; in ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Con riferimento all'esercizio 2019 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento.

DATO ATTO

- che i componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Vercelli- GAP”, sono stati individuati sulla base dei criteri stabiliti dalla normativa vigente e dal principio 4/4 sopra riportati, e che a tal fine sono state considerate le percentuali di partecipazione alla data del 31/12/2022;
- che al fine di stabilire il “Perimetro di consolidamento” della Provincia di Vercelli la soglia di irrilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto provinciale dell'anno 2022, in quanto ultimo rendiconto disponibile;
- che le risultanze sono rappresentate nella tabella seguente individuando gli organismi esclusi dal perimetro di consolidamento in base alle soglie di irrilevanza economica o all'1% di partecipazione, così come previsto dalla normativa vigente;

Denominazione / Ragione Sociale	Quota di Partecipazione	Totale attivo Bilancio 2022	Patrimonio netto Bilancio 2022	Totale valore produzione Bilancio 2022	Rilevanza ai fini dell'area perimetro di consolidamento
Agenzia della Mobilità Piemontese	2,38%	373.249.134	-21.144.198	669.223.584	
Provincia di Vercelli		217.264.574	97.488.347	36.736.694	
Rapporto		171,79%	-21,69%	1.821,67%	superiore al 10%

Denominazione / Ragione Sociale	Quota di Partecipazione	Totale attivo Bilancio 2022	Patrimonio netto Bilancio 2022	Totale valore produzione Bilancio 2022	Rilevanza ai fini dell'area perimetro di consolidamento
CSI Piemonte	0,80%	98.400.022	45.534.610	150.911.617	
Provincia di Vercelli		217.264.574	97.488.347	36.736.694	
Rapporto		45,29%	46,71%	410,79%	superiore al 10%

Denominazione / Ragione Sociale	Quota di Partecipazione	Totale attivo Bilancio 2022	Patrimonio netto Bilancio 2022	Totale valore produzione Bilancio 2022	Rilevanza ai fini dell'area perimetro di consolidamento
ATAP S.p.A.	26,45%	31.166.840	24.345.138	17.870.666	
Provincia di Vercelli		217.264.574	97.488.347	36.736.694	
Rapporto		14,34%	24,97%	48,64%	superiore al 10%

Denominazione / Ragione Sociale	Quota di Partecipazione	Totale attivo Bilancio 2022	Patrimonio netto Bilancio 2022	Totale valore produzione Bilancio 2022	Rilevanza ai fini dell'area perimetro di consolidamento
Ente Servizi ed Aree Espositive Caresanablot	22,89%	2.943.468	81.444	302.334	NO
Provincia di Vercelli		217.264.574	97.488.347	36.736.694	
Rapporto		1,35%	0,08%	0,82%	

Denominazione / Ragione Sociale	Quota di Partecipazione	Totale attivo Bilancio 2022	Patrimonio netto Bilancio 2022	Totale valore produzione Bilancio 2022	Rilevanza ai fini dell'area perimetro di consolidamento
ATL Biella Valsesia Vercelli	2,5%	646.032	367.872	871.961	SI
Provincia di Vercelli		217.264.574	97.488.347	36.736.694	
Rapporto		0,30%	0,38%	2,37%	

Dato atto della fusione di ATL Biella Valsesia Vercelli con ATL della Provincia di Novara con conseguente costituzione della nuova ATL Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli (atto notarile del 28/12/2022);

Ritenuto di considerare ai fini del consolidamento la disciolta società consortile ATL Biella Valsesia Vercelli, che ha agito sostanzialmente per l'intero esercizio 2022;

Richiamato il parere Corte Conti Piemonte di cui alla deliberazione 19/2018 che nel rammentare che il D.M. del Ministero dell'economia e delle finanze datato 11.8.2017, nell'aggiornare gli allegati del d.lgs. 118/2011, oltre ad intervenire sulle soglie numeriche di rilevanza, ha introdotto al paragrafo 3 dell'allegato 4/4 l'espressa previsione che *"a decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione"*. Pertanto, a decorrere dal bilancio consolidato relativo all'esercizio 2017 confluiscono nel perimetro del consolidamento: le società totalmente partecipate dalla capogruppo e, a prescindere da ogni criterio numerico e da ogni soglia di partecipazione, le società in house e gli enti partecipati destinatari di un affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo.

RITENUTO di esercitare l'opzione consentita dalla normativa di escludere dal Perimetro del Bilancio Consolidato la società partecipata Ente Servizi ed Aree Espositive di Caresanablot per semplificare gli adempimenti a carico dell'Ente e delle società stesse.

RITENUTO pertanto di poter approvare i due distinti elenchi richiesti dall'allegato 4/4 al D.Lgs 118/12011, sulla base delle sopra citate valutazioni.

Attesa la competenza dell'organo esecutivo a deliberare in relazione al combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

PRESO ATTO del parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti

Acquisiti i prescritti pareri, favorevoli inseriti nel presente decreto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49 comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000,

DECRETA

-Di dare atto che gli organismi direttamente partecipati dalla Provincia di Vercelli sono:

ATAP spa
Ente Servizi ed Aree Espositive Caresanablot srl
Monterosa 2000 spa
Nordind spa
CSI Piemonte
Agenzia della mobilità piemontese
ATL Biella Valsesia Vercelli – fusione con ATL della Provincia di Novara atto notarile in data 28/12/2022

-Di approvare, per le motivazioni illustrate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate ed approvate, i seguenti due elenchi:

Elenco A): Enti, aziende e società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) per il 2022:

Partecipate: ATAP Spa , Ente Servizi ed Aree Espositive Caresanablot srl
Strumentali: CSI Piemonte, Agenzia della mobilità Piemontese, ATL Biella Valsesia Vercelli

Elenco B): Enti, aziende e società componenti il GAP compresi nel Bilancio Consolidato (c.d. Area di Consolidamento o Perimetro di Consolidamento) per il 2022

Partecipate: ATAP Spa
Strumentali: CSI Piemonte, Agenzia della mobilità Piemontese, ATL Biella Valsesia Vercelli

-Di dare atto della fusione di ATL Biella Valsesia Vercelli con ATL della Provincia di Novara con conseguente costituzione della nuova ATL Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli (atto notarile del 28/12/2022)

-Di considerare ai fini del consolidamento la disciolta società consortile ATL Biella Valsesia Vercelli, che ha agito sostanzialmente per l'intero esercizio 2022;

-Di nominare quale Responsabile del procedimento, il Dr. Piero Gaetano Vantaggiato, Direttore dell'Area Finanze e Bilancio

Inoltre stante la necessità e l'urgenza di provvedere in merito

Dispone

- **di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, tenuto conto che bisogna predisporre il bilancio**

consolidato entro le scadenze di legge

Redattore: GIORGI CRISTINA
Funzionario P.O. CONTORBIA GIOVANNA

**Il Segretario Generale
PAVIA FAUSTO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**Il Presidente
GILARDINO DAVIDE**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)